

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА»**

АКТ № 14

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 48 «Вишенка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
в 2017 году

28.03.2018

г. Пятигорск

I. Вводная часть

Основание проведения плановой проверки: ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 02.02.2017 № 373 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 10.07.2015 г. № 2566», решение Думы города Пятигорска Ставропольского края от 30 января 2014 г. № 1-37 ГД «Об утверждении Положения о муниципальном учреждении «Финансовое управление администрации города Пятигорска», положение о контрольно-ревизионном отделе МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска», постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 26.12.2014 № 5350 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», план проведения МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных, правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2018 года, приказ МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 22.01.2018 № 13, уведомление МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 23.01.2018 № 07/63.

Цель плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений субъектом плановой проверки законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2017 году.

Контрольный орган в сфере закупок: муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Пятигорска» (далее - МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска»).

Субъект плановой проверки: заказчик – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 48 «Вишенка» (далее по тексту – заказчик, учреждение, МБДОУ детский сад № 48 «Вишенка»).

Адрес местонахождения субъекта плановой проверки: 357560, Ставропольский край, г. Пятигорск, пос. Горячеводский, ул. Эльбрусская, 86.

Предмет плановой проверки: соблюдение субъектом плановой проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2017 год.

Сроки проведения плановой проверки: с 30.01.2018 по 28.03.2018.

Плановая проверка проведена консультантом контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» Лобзиной Светланой Петровной.

В ходе плановой проверки (далее – проверка) представлены и рассмотрены следующие документы:

- Устав МБДОУ детский сад № 48 «Вишенка», приказы о назначении контрактных управляющих, документы об образовании контрактных управляющих;

- план закупок на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг. (далее – план закупок 2017-2019);

- план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год (далее – план-график на 2017 год);

- договоры и контракты, которые заключены до 2017 г. и подлежащие оплате в 2017 г., договоры и контракты, заключенные в 2017 г.;

- информация о закупках, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС);

- другие документы, необходимые для проведения проверки.

В акте использованы термины и понятия, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ.

II. Мотивировочная часть

В ходе проверки соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году установлено следующее.

На основании ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемый период полномочия на осуществление закупок и иные полномочия, предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, были возложены на контрактного управляющего.

В проверяемый период обязанности контрактного управляющего исполняли следующие специалисты:

- Джаганян Нонна Аликовна - заместитель заведующего по финансово-экономическим вопросам МБДОУ детский сад № 48 «Вишенка». Исполняла обязанности контрактного управляющего в период с 23.06.2016 по 18.10.2017 на основании приказа по учреждению от 23.06.2016 № 51. В 2013 году Джаганян Н.А. прошла повышение квалификации по программе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» в объеме 72 часов;

- Контиди Георгий Александрович – заместитель заведующего по финансово-экономическим вопросам МБДОУ детский сад № 48 «Вишенка». Исполняет обязанности контрактного управляющего с 19.10.2017 по настоящее время на основании приказа по учреждению от 19.10.2017 № 64. В 2016 году Контиди Г.А. прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 120 часов.

В 2017 году в соответствии с постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 10 июля 2015 года № 2566 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановлений администрации города Пятигорска от 28.12.2013 г. № 4918, от 26.05.2014 г. № 1760, от 26.06.2014 г. № 2172, от 24.12.2014 г. № 5164», постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 02.02.2017 № 373 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 10.07.2015 г. № 2566» отдельные функции на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были возложены на отдел муниципального заказа управления экономического развития администрации города Пятигорска (далее – уполномоченный орган). Также вышеуказанными постановлениями администрации города Пятигорска были утверждены Положение о централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд (далее – Положение) и порядок работы единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с Положением в проверяемый период заказчик осуществлял планирование закупок, определение условий контрактов, в том числе определение начальной (максимальной) цены контрактов, подписание контрактов и другое.

В соответствии с Положением в проверяемый период уполномоченный орган осуществлял полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика путем проведения аукционов в электронной форме.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок 2017-2019 был размещен в ЕИС.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график на 2017 год был размещен в ЕИС.

В проверяемый период заказчик осуществлял закупки путем проведения аукциона в электронной форме, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2017 году МБДОУ детский сад № 48 «Вишенка» вместе с другими заказчиками при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг проводили совместные электронные аукционы. Права, обязанности, и ответственность заказчиков при проведении совместных электронных аукционов определялись соглашением сторон.

В ЕИС в 2017 году размещено 9 извещений о проведении совместных электронных аукционов. Размещение в ЕИС извещений осуществлялось в установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок сроки. Изменения в извещении о проведении определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вносились в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. К документации об электронном аукционе прилагались проекты контрактов.

В отдельном случае аукцион в электронной форме № 167 АЭФ (извещение от 27.12.2017 № 0121300035317000279) признан несостоявшимся в соответствии с ч. 8 ст. 67 Федерального Закона № 44-ФЗ: по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки.

В 2 случаях электронный аукцион (извещения № 0121300035317000282, 0121300035317000283) был признан несостоявшимся в соответствии с ч. 13 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям установленным документацией электронного аукциона только одной второй части заявки на участие в нем.

В 2 случаях (извещения № 0121300035317000053, № 0121300035317000055) электронный аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с ч. 8 ст. 67 Федерального Закона № 44-ФЗ: по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе единая комиссия приняла решение признать только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником. Аукционная комиссия рассмотрела вторую часть заявки на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям документации об аукционе в электронной форме и соответствие участника закупки требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приняла решение о соответствии единственного участника такого аукциона и поданной им заявки на участие в нем требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации аукциона в электронной форме.

В ходе выборочной проверки установлено, что исполнение контрактов обеспечивалось предоставлением банковской гарантии. Антидемпинговые меры при проведении совместных электронных аукционов в проверяемый период не применялись. Проверкой не установлено случаев, когда заказчик обязан был применить данные меры.

В 2017 году учреждением было заключено:

- 4 контракта, заключенных по итогам проведения электронных аукционов;
- 55 контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Фактов осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленного Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения;
- 15 контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленного Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения.

Приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги проводилась заказчиком без создания приемочной комиссии. Оснований для привлечения экспертов, экспертных организаций к проверке представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (договора) в ходе проверки не установлено.

В соответствии со ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленными постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, заказчик осуществлял формирование информации, включаемой в реестр контрактов, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Документы, включаемые в реестр контрактов, были сформированы в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ

сформирован в электронном виде.

В нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, при формировании информации об объекте закупки в отношении исполненного контракта от 30.12.2016 г. № 32-1-0110/17 на сумму 222 082 руб. 06 коп. на поставку газа с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (приложение № 1 на 19 листах) не указаны либо неверно указаны следующие сведения:

не указаны количество товара (объем работы и услуги), предусмотренные контрактом – 40,566 тыс. м³;

неверно указано национальное кодовое буквенное обозначение и наименование единицы измерения количества товара (объема работы или услуги) в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения: указано - мм³, следовало - тыс. м³.

Кроме того, при формировании информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, неверно указаны код и наименование причины изменения условий контракта.

Дополнительным соглашением от 05.10.2017 № 32-1-0110/17 на сумму 225 520 руб. 60 коп. (см. приложение № 1 на 19 листах) изменена цена на газ в связи с изменением регулируемой оптовой цены на газ, рассчитанной по формуле газа, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Заказчик указал код и наименование причины изменения условий контракта: 012 - при увеличении по предложению заказчика предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации о возможности изменения цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Следовало указать код 050 и наименование причины изменения условий контракта: изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) – непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или)

документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 заказчик направил в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информацию об исполнении контракта, документы о приемке с нарушением установленного трехдневного срока:

- по контракту от 16.05.2017 № 0121300035317000053-0084290-02 на поставку молочной продукции (ИКЗ 173263205457226320100100080020000244) на сумму 329 696 руб. 40 коп. с ООО «Вита 1» документами о приемке являются, в том числе товарные накладные от 22.05.2017 г. № 29365 на сумму 4 197 руб. 16 коп., от 23.05.2017 г. № 29979 на сумму 1 296 руб. 02 коп., от 24.05.2017 г. № 30222 на сумму 1 169 руб. 30 коп., от 25.05.2017 г. № 30439 на сумму 2 362 руб. 58 коп., от 29.05.2017 г. № 31075 на сумму 4 493 руб. 72 коп., от 30.05.2017 г. № 31573 на сумму 1 517 руб. 12 коп., от 31.05.2017 г. № 31948 на сумму 1 679 руб. 15 коп. Приемка осуществлена в день поставки. Информация и документы о приемке в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования были направлены 06.06.2017 г. (приложение № 2 на 9 листах). Следовало направить в течение трех рабочих дней с даты принятия решения о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги). Оплата по контракту была осуществлена в том числе на основании платежного поручения от 19.12.2017 г. № 636335 на сумму 18 541 руб. 60 коп. Вышеуказанная информация была направлена 29.01.2018 (приложение № 3 на 3 листах). Следовало направить до 22.12.2017 включительно.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Результаты исполнения контрактов отражались заказчиком в ЕИС по форме «Отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в 2017 году осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

III. Резолютивная часть

Проведенной плановой проверкой соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 48 «Вишенка» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году установлены следующие нарушения:

- в нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, при формировании информации об объекте закупки в отношении исполненного контракта заказчик не указал либо неверно указал необходимые сведения.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

- в нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, заказчик направил в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информацию об исполнении контракта, документы о приемке с нарушением установленного трехдневного срока.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов,

заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

По итогам проведенной проверки предписание об устранении выявленного нарушения выдано не было.

Информация о выявленных нарушениях будет передана в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Консультант контрольно-ревизионного
отдела МУ «Финансовое управление
администрации г. Пятигорска»



С.П.Лобзина

Один экземпляр акта на 9 листах с приложением № 1 - № 3 на 31 листе получил
